Veiligheids beraad

Memo

Aan
RCDV

Van
[redacted]

Datum
25 juni 2026

Toelichting besluitvormingsproces RWT voor KCR2

In het Veiligheidsberaad van maandag 22 juni 2026 is een principebesluit genomen over de oprichting van een Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor KCR2. Het is nu aan de 25 algemeen besturen om een formeel besluit te nemen om deze stichting op te richten. Deze memo bevat een ambtelijke toelichting op de vervolgstappen.

Benodigde processtappen voor de veiligheidsregio's
Samen met deze memo ontvangt u drie documenten:

- Een brief van de voorzitter Veiligheidsberaad aan uw voorzitter met het verzoek een besluit te nemen over deelname.
- Een conceptbrief aan gemeenteraden die u kunt gebruiken om uw gemeenteraden in de gelegenheid te stellen eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
- Een modelontwerpbesluit voor oprichting.

Op basis hiervan kunt u het besluitvormingsproces in gang zetten.

Raadplegen gemeenschappelijke regeling
Allereerst is het van belang uw eigen gemeenschappelijke regeling te raadplegen, omdat deze bepalingen kan bevatten aanvullend op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Zo kan uw GR voorwaarden stellen aan (het proces) voor deelname van uw veiligheidsregio aan een stichting.

Uitwerken planning besluitvorming
Daarnaast is het wenselijk om zo snel als mogelijk, op basis van de vergaderplanning van uw algemeen bestuur en dagelijks bestuur, een besluitvormingsproces uit te stippelen. Daarbij is het behulpzaam om de gemeenten (waarschijnlijk de raadsgriffies) alvast te informeren over de beoogde planning zodat gemeenteraden hiermee rekening kunnen houden.

Indien u nu al weet dat het niet mogelijk is om vóór 1 januari 2027 een besluit te nemen verzoek ik u dit via onderstaande contactgegevens te laten weten. Indien u een besluit denkt te kunnen nemen vóór 1 januari, maar pas ná het Veiligheidsberaad van 7 december, vernemen we dat ook graag.

Standaardproces

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling (artikel 31a) ziet het standaardproces er als volgt uit:

> Het Dagelijks Bestuur bereidt een principebesluit voor het Algemeen Bestuur voor;
> Het Algemeen Bestuur neemt een principebesluit, en geeft het Dagelijks Bestuur de opdracht tot om de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
> De wensen en bedenkingen procedure langs gemeenteraden wordt in gang gezet, waarvoor een periode van 8 weken gehanteerd wordt. Het is voor gemeenteraden niet verplicht te reageren.
> Het Dagelijks Bestuur bereidt definitieve besluitvorming voor het Algemeen Bestuur voor, en betrekt daarbij de wensen en bedenkingen vanuit de gemeenteraden.
> Het Algemeen Bestuur neemt een besluit over deelname aan KCR2.
> De voorzitter veiligheidsregio informeert de voorzitter Veiligheidsberaad per brief over het genomen besluit.

Het is niet nodig om alle ontvangen wensen en bedenkingen afzonderlijk aan het Veiligheidsberaad toe te zenden. Het algemeen bestuur maakt hierin zelf een bestuurlijke afweging. Indien het algemeen bestuur van oordeel is dat bepaalde aandachtspunten relevant zijn voor de verdere uitwerking, kunnen deze worden opgenomen in de brief aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad.

Zoals eerder aangegeven kan bovenstaande proces er anders uit zien op basis van de eigen gemeenschappelijke regeling en/of eventuele afspraken gemeente binnen de veiligheidsregio's en/of met gemeenteraden.

Eerdere voorbeelden

Dergelijke besluitvorming heeft enige tijd geleden ook plaatsgevonden bij de oprichting van stichting Waarborgfonds. Ik adviseer naar dit proces te kijken als voorbeeld voor hoe dit te organiseren.

Explainer-video

Momenteel wordt nog gewerkt aan een explainer video voor gemeenteraden, om kort en in duidelijke bewoordingen uit te leggen wat KCR2 is en waarom het belangrijk is dat er een RWT wordt opgericht. Dit filmpje wordt z.s.m. aan u aangeboden.

Snelheid van besluitvorming

Meerdere veiligheidsregio's hebben aangegeven dat dit een krap besluitvormingsproces is. Dat is begrijpelijk. Tegelijkertijd is het van belang de besluitvorming zo voortvarend mogelijk te organiseren, zodat de beoogde oprichting van de stichting per 1 januari 2027 haalbaar blijft. De huidige organisatie van de KCR2-organisatie met diverse detacheringsconstructies voor personeel is niet langer houdbaar is.

Indien u verwacht dat besluitvorming binnen uw veiligheidsregio niet vóór 1 januari 2027 kan plaatsvinden, verzoeken wij u hierover zo spoedig mogelijk contact met ons op te nemen. Op basis van het totaalbeeld bezien de veiligheidsregio's en het ministerie gezamenlijk welke vervolgstappen passend zijn.

Vervolgstappen door het Veiligheidsberaad
Na het besluitvormingsproces door de algemeen besturen zijn enkele vervolgstappen nodig.

Veiligheidsberaad 7 december 2026
Beoogd wordt om in het Veiligheidsberaad van 7 december 2026 de vervolgstappen te zetten. Onder voorbehoud verwachten we de volgende zaken te agenderen:

> Het Veiligheidsberaad kan constateren of besluitvorming door algemeen besturen heeft plaatsgevonden. Het Veiligheidsberaad hoeft zelf geen besluit te nemen aangezien het zelf geen deelnemer is aan de stichting.
> De conceptstatuten voor KCR2 worden voorgelegd aan het Veiligheidsberaad ter consultatie. Vaststelling gebeurt uiteraard pas bij de notaris.
> Voor de herziene gezamenlijke governance KCR2 én LVCb is besluitvorming nodig:
  - Intrekken van de instellingsbesluiten voor het Bestuurlijk opdrachtgeversoverleg LVCb en Directeurenoverleg LVCb. Deze zijn op 12 juni 2020 vastgesteld door het Veiligheidsberaad, en het Veiligheidsberaad is ook bevoegd deze weer in te trekken.
  - Vaststellen instellingsbesluit governance KCR2-LVCb door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV. In het instellingsbesluit wordt geregeld op welke wijze wordt gestuurd op KCR2 en de LVCb, en hoe de veiligheidsregio's hier gezamenlijk invloed op uitoefenen. De statuten van de RWT zullen verwijzen naar dit instellingsbesluit.

Bovengenoemde conceptstukken worden voorafgaand aan het Veiligheidsberaad ook geagendeerd in de voorbereidende gremia zoals de RCDV en de BAC Informatievoorziening. Dat betekent dat de veiligheidsregio's via deze gremia input kunnen geven op de conceptstatuten en het instellingsbesluit.

Formele oprichtingshandeling
De daadwerkelijke oprichting van de stichting KCR2 vindt plaats bij een notaris. Om deze oprichtingshandeling organisatorisch efficiënt te laten verlopen, wordt voorgesteld dat de algemeen besturen de voorzitter van het Veiligheidsberaad door middel van een volmacht machtigen om namens hun veiligheidsregio de oprichtingshandeling te verrichten. Hiervoor is een conceptvolmacht bijgevoegd.
In de komende periode wordt in overleg met de notaris bezien welke formele eisen aan de volmacht worden gesteld. Indien nodig wordt de conceptvolmacht hierop aangepast.

Juridische verankering kerntaken KCR2
De kerntaken van KCR2 zijn op 6 oktober 2025 vastgesteld in het Veiligheidsberaad. Deze dienen nog wel door het ministerie van JenV juridisch te worden verankerd. Aangezien de herziening Wet veiligheidsregio's op 1 januari 2027 nog niet heeft plaatsgevonden, worden de taken voorlopig in een instellingsbesluit (anders dan het instellingsbesluit governance KCR2-LVCb) vastgelegd.

Meer informatie of vragen?
Voor meer informatie kunt u contact opnemen met:

