

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk 922549
Bijlage(n) -

25 SEP 2025

Onderwerp
Collegereactie motie 'Onderzoek betere differentiatie
toeristenbelasting voor Midden-Delfland'

Datum
24 september 2025

Geachte raadsleden,

Bij de vaststelling van de Kadernota 2026–2029 op 1 juli 2025 heeft u de motie "Onderzoek betere differentiatie toeristenbelasting" aangenomen. Wij geven u met deze brief het gevraagde inzicht in mogelijkheden en overwegingen rondom differentiatie van toeristenbelasting. Met deze respons in de vorm van een brief geven wij inhoudelijk invulling aan de motie.

1. Kader: tarieven 2026

Op 25 oktober 2022 heeft u de Verordening toeristenbelasting Midden-Delfland 2023 vastgesteld waarmee invoering van toeristenbelasting in gemeente Midden-Delfland een feit was. In het raadsvoorstel zijn de keuzes voor onder meer tarieven, tariefdifferentiatie en tariefontwikkeling nader toegelicht:

– Voorstel tariefdifferentiatie

In de gemeente Midden-Delfland is sprake van een aantal campings, een aantal B&B's, één hotel en een wisselend aantal Airbnb's. Gelet op de verschillende accommodaties is het advies om twee tarieven in te voeren: één laag tarief voor een overnachting op een camping en een hoger tarief voor de overige accommodaties. Deze differentiatie wordt ook door andere gemeenten in de regio gehanteerd. Voor het hanteren van verschillende tarieven dient een objectieve rechtvaardiging te zijn. Het verschil tussen een verblijf op een camping en overige accommodaties (hotels, B&B en Airbnb's) wordt als objectief rechtvaardig beschouwd, vanwege het verschil van verblijf in de buitenlucht dan wel in een gebouw object. Voor een verdere tariefdifferentiatie voor bijvoorbeeld B&B's is geen objectieve rechtvaardiging.

– Voorstel tarieven

De toeristenbelasting is een zogenaamde 'algemene' belasting (de opbrengst behoort tot de algemene middelen van de gemeente en is daarmee vrij besteedbaar). Echter, ons voorstel is de opbrengst in te zetten om de aantrekkelijkheid van het gebied te stimuleren. Het is dus expliciet niet de bedoeling de gemeentebegroting hiermee sluitend te maken en we kunnen de gewenste opbrengst daarom limiteren tot de kosten die we ermee willen dekken (€ 100.000 - € 125.000/jaar). Op basis daarvan en rekening houdend met het verwachte aantal overnachtingen in 2023 stellen wij voor: één laag tarief voor een overnachting op een camping (in een kampeermiddel) en een hoger tarief voor een overnachting in de overige accommodaties. Deze voorgestelde tarieven bedragen respectievelijk € 0,85 en € 1,25. Met deze tarieven zijn wij in lijn met de Cittaslowgemeenten, gemeenten die in veel opzichten (omvang, structuur, missie) vergelijkbaar zijn met Midden-Delfland, en we houden het betaalbaar.

– Voorstel tariefontwikkeling

Bij lage tarieven, zoals bij de toeristenbelasting, is het resultaat van de jaarlijkse indexatie niet/ beperkt zichtbaar. Om deze reden en omdat bijsturing op de tarieven voor 2024 niet kan op basis van de opbrengst van 2023 (deze is pas begin 2024 bekend door aanslagoplegging achteraf) stellen wij voor de tarieven niet jaarlijks, maar voor twee jaar vast te stellen. Hiermee kunnen we ook zekerheid geven aan de ondernemers die de toeristenbelasting moeten incasseren en afdragen.

Conform voornoemde uitgangspunten hebben wij in de Kadernota 2026-2029 voor het jaar 2026 de (ongewijzigde) tarieven voorgesteld van:

- € 1,00 per persoon per nacht voor verblijf in een kampeermiddel;
- € 1,50 per persoon per nacht voor overige accommodaties.

Daarnaast adviseerden wij in de Kadernota 2026-2029 om voor 2027 een absolute tariefstijging toe te passen en voor 2028 en verder een indexering van de tarieven.

2. Mogelijkheden tot differentiatie

De motie vraagt onder meer aandacht voor een heroverweging van het model, met name met het oog op hogere tarieven voor hotels, en behoud van lage lasten en lage regeldruk voor campings en B&B's. Differentiatie van tarieven is juridisch mogelijk, mits deze op een objectieve en toetsbare wijze te onderbouwen is. De differentiatie die wij nu al toepassen, dus tussen overnachtingen in kampeermiddelen en overige accommodaties, wordt landelijk breed toegepast en is gerechtvaardigd vanwege het verschil tussen verblijf in de open lucht en in een gebouwd object. Een verdere differentiatie, bijvoorbeeld tussen hotels, B&B's en particuliere verhuur, is juridisch niet uitgesloten, zo lang:

- er een objectieve rechtvaardiging is;
- de uitvoering praktisch haalbaar blijft;
- de belastingheffing uitvoerbaar is voor zowel gemeente als ondernemers.

Een belasting die gericht is op een enkel individu of een enkele ondernemer voldoet in principe niet aan de eis van een objectieve rechtvaardiging.

3. Voorbeelden uit andere gemeenten

Diverse gemeenten passen differentiatie toe. Enkele voorbeelden:

- Veluwe gemeenten zoals Ede en Apeldoorn werken met verschillende tarieven voor hotels, kampeerterreinen, groepsaccommodaties en zelfs seizoensplaatsen.
- Kustgemeenten zoals Noordwijk en Veere maken onderscheid op basis van soort accommodatie, ligging of seizoen.
- Cittaslowgemeenten zoals Borger-Odoorn en Vaals hanteren vaste tarieven per type accommodatie (camping/hotel/B&B), vergelijkbaar met het model in Midden-Delfland.

Deze voorbeelden tonen aan dat er ruimte is om lokaal maatwerk toe te passen, maar dat dit altijd afgewogen moet worden tegen uitvoerbaarheid en rechtsgelijkheid.

4. Regeldruk: toelichting

In de motie wordt ook aandacht gevraagd voor "lage regeldruk voor ondernemers". Wij onderkennen dat ondernemers een administratieve rol vervullen door de toeristenbelasting te innen en af te dragen. Daarom blijven wij inzetten op zo eenvoudig mogelijke uitvoeringsprocessen, onder meer door geen extra administratie te vragen bovenop wettelijke verplichtingen. Daarnaast kunnen ondernemers desgewenst gebruik maken van (periodieke) ondersteuning, zoals via voorlichtingsbezoeken.

In het contact dat wij met ondernemers hebben gehad, brachten zij naar voren dat tijdige duidelijkheid over de belastingtarieven voor hen van groot belang is. Omdat dit bijdraagt aan beperking van hun regeldruk komen wij hier graag aan tegemoet (zie onder punt 5).

Voor de volledigheid merken wij op dat zaken als toekenning van aparte huisnummers aan B&B's (een terugkerend punt in gesprekken met ondernemers) geen verband houden met de toeristenbelasting. Deze besluiten vloeien voort uit landelijke verplichtingen in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en zijn bedoeld om adressen eenduidig te registreren.

5. Geen voorstel tot differentiatie en tariefsverhoging

Het college stelt op dit moment geen wijziging van het model, verdere differentiatie noch een tariefsverhoging voor 2026 voor. Wij hebben uitvoering gegeven aan de kaders zoals vastgesteld bij de invoering van de toeristenbelasting en de Kadernota 2026-2029. Op grond daarvan zien wij geen aanleiding tot wijziging van wat u daarin heeft vastgesteld.

Zoals benoemd in de Kadernota 2026-2029 stellen wij voor 2027 een absolute tariefstijging voor en voor 2028 en verder een indexering van de tarieven. Concreet stellen wij voor 2027 de volgende tarieven voor:

- € 2,00 per persoon per nacht voor verblijf in een kampeermiddel;
- € 2,50 per persoon per nacht voor overige accommodaties.

Voor 2028 en later stellen wij een jaarlijkse tariefstijging voor van 3%. Dit is overeenkomstig de beleidslijn die wij hanteren voor de onroerende zaakbelasting.

Indien de raad in aanloop naar de tariefbepaling voor 2027 een initiatiefvoorstel tot aanpassing van het model indient, zullen wij dit toetsen op uitvoerbaarheid. Het college acht het huidige model eenvoudig, uitvoerbaar en in lijn met vergelijkbare gemeenten, en ziet dit daarom als passend uitgangspunt voor de komende jaren.

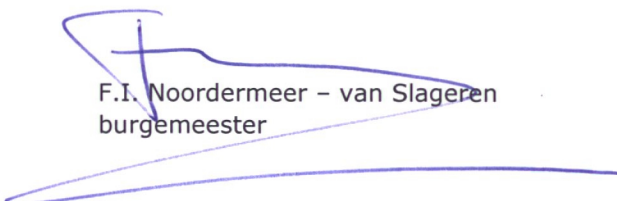
6. Tot slot

Wij hopen u hiermee voldoende inzicht te hebben gegeven in de bestaande mogelijkheden, voorbeelden uit andere gemeenten en onze overwegingen. Differentiatie is mogelijk, maar kent ook randvoorwaarden en consequenties. Het huidige model is eenvoudig, uitvoerbaar en in lijn met vergelijkbare gemeenten. Daarmee sluit het aan bij de uitgangspunten die bij de invoering van de toeristenbelasting zijn vastgesteld en biedt het een solide basis voor de komende jaren.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,



M.A.I. Born
gemeentesecretaris



F.I. Noordermeer - van Slagere
burgemeester