Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
088 274 70 00

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio
t.a.v. de voorzitter

Inlichtingen bij
Secretaris
Ons kenmerk
V013-2026
Bijlage(n)
4

Datum 26 juni 2026
Onderwerp Oprichting stichting KCR2

Geachte voorzitter,

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**: het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een *rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)* voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid. Met deze brief vraag ik u om dit principebesluit te bekrachtigen zodat definitief invulling gegeven kan worden aan deze ontwikkeling.

Welke processtappen zijn nodig voor oprichting van een stichting?
Ik verzoek u om binnen uw eigen veiligheidsregio, gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting. Daartoe kunt u gebruik maken van bijgevoegde modelbrief.

Mochten er vanuit de gemeenteraden in uw regio wensen en bedenkingen naar voren komen die aanleiding geven tot bespreking in het Veiligheidsberaad, dan verzoek ik u deze uiterlijk op 1 november 2026 aan mij kenbaar te maken, zodat deze kunnen worden geagendeerd voor de vergadering van het Veiligheidsberaad op 7 december 2026.

Daarnaast verzoek ik u uw algemeen bestuur te laten besluiten tot deelname aan de oprichting van de stichting. Om de formele oprichting efficiënt te laten verlopen, geef ik u in overweging uw algemeen bestuur mij door middel van de bijgevoegde volmacht te laten machtigen om namens uw veiligheidsregio de oprichtingshandeling te verrichten.

Ter ondersteuning van uw regionale besluitvormingsproces is bij deze brief een informatiepakket gevoegd. Dit pakket bestaat uit:

- Een memo met praktische informatie voor de secretaris van uw bestuur
- Een modelbrief aan de gemeenteraden over de oprichting van de stichting KCR2
- Een modelontwerpbesluit voor uw algemeen bestuur

> Een conceptvolmacht voor de oprichtingshandeling

Ter ondersteuning van de behandeling in uw algemeen bestuur en de inliggende gemeenteraden zijn daarnaast twee uitlegvideo's beschikbaar. Eén video licht toe wat KCR2 is en doet. De andere video gaat in op de keuze voor een rechtspersoon met een wettelijke taak als rechtsvorm voor KCR2. De video's worden op korte termijn separaat toegezonden.

Waarom is KCR2 nodig?
De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?
Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:
> de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
> de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
> de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
> de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?
De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2- taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waarin 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's. De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

1) *De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
2) *Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
3) *Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
4) *Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;*
5) *Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

KCR2 ondersteunt:

6) *De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

Hoe ziet het vervolgproces eruit?
Met een instellingsbesluit wordt de governance van KCR2, bestaand uit een bestuurlijk overleg en een directeurenoverleg, vastgesteld zodat veiligheidsregio's en het ministerie van JenV gezamenlijk beleidsmatig sturen.
Het gezamenlijk opdrachtgeversoverleg KCR2 werkt de statuten van de stichting uit en bereidt een instellingsbesluit voor, daarna kan de stichting worden opgericht.

Na afronding van de benodigde stappen binnen de veiligheidsregio's, waaronder de besluitvorming in de 25 algemeen besturen, kan overgegaan worden tot oprichting van de stichting en kan het Veiligheidsberaad in haar vergadering op 7 december 2026, samen met de minister van Justitie en Veiligheid het instellingsbesluit voor de governance bekrachtigen.

De formele oprichting van de stichting volgt zo spoedig mogelijk na deze besluitvorming. Beoogd wordt om de stichting KCR2 per 1 januari 2027 operationeel te hebben.

Over de verdere voortgang wordt u via de gebruikelijke lijnen geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlagen:

- Memo toelichting besluitvormingsproces RWT KCR2
- Modelbrief van VR aan gemeenteraad over wensen en bedenkingen RWT KCR2
- Modelontwerpbesluit oprichting RWT KCR2
- Concept volmacht oprichtingshandeling KCR2
- Uitlegvideo's KCR2 en oprichting RWT *(worden later nagezonden)*