Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	24-09-2026
Nummer	2026-10-7b
Datum commissievergadering	13-10-2026
Datum raadsvergadering	27-10-2026

Oplegger

Zaaknummer	1028449
Onderwerp	Oprichting KCR2
Portefeuillehouder	F.I. Noordermeer - van Slageren
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	27-10-2026
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting voorstel	Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie (voormalig LOCC). KCR2 is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheids-regio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een *rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)* voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheids-regio's in gezamenlijkheid met het ministerie van JenV. In bijgevoegde brief aan het Algemeen Bestuur wordt gevraagd het principebesluit te bekrachtigen zodat definitief invulling gegeven kan worden aan deze ontwikkeling.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: Een instemmende zienswijze te geven op de door de VRH voorgenomen deelname aan en oprichting van de stichting KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk).
Bijlage(n)	1 BHF Oprichting stichting KCR2 2 Brief AB veiligheidsregio's inzake oprichting stichting KCR2 3 Memo toelichting besluitvormingsproces RWT KCR2 4 Oplegnotitie KCR2 (vanaf blz. 2) 5 Raadsvoorstel KCR2
Advies commissie	Advies commissie: de commissie adviseert het voorstel als **hamerstuk** door te geleiden naar de raadsvergadering.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad:	
	W. Tieman griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding
Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**: het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie (voormalig LOCC). Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het voornemen uitgesproken om hiervoor een eigen organisatie op te richten in de vorm van een stichting. Met deze brief stellen wij u in de gelegenheid om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken over dit voorgenomen besluit.

Beoogd maatschappelijk effect
KCR2 is een ondersteunende organisatie voor de veiligheidsregio's en het Rijk. KCR2 ondersteunt bij informatievoorziening en coördinatie, helpt bij het verdelen van capaciteit, en faciliteert samenwerking bij nationale en internationale incidenten. KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

Argumenten
KCR2 bestaat feitelijk al in de praktijk, maar heeft nog geen eigen juridische basis. Met een stichting:
- Kunnen medewerkers en middelen structureel worden ondergebracht.
- Is de continuïteit geborgd.
- Kunnen veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk sturen en toezicht houden.

Er is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak, zodat de samenwerking zowel stevig verankerd als flexibel georganiseerd is.

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2- taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Kanttekeningen
Blijkens de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2025 zijn de navolgende artikelen -verband houdende met de oprichting van privaatrechtelijke rechtspersonen- opgenomen;

Artikel 8. Oprichten en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.
Het algemeen bestuur is bevoegd om stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen op te richten en daarin deel te nemen.

Artikel 9. Zienswijzen
1. Het algemeen bestuur geeft de raden de mogelijkheid om een schriftelijke zienswijze te geven over haar voorgenomen besluiten:
a. voorstellen tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;
b. het ontwerp van de begroting als bedoeld in artikel 25;
c. het oprichten of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon als bedoeld in artikel 8;
d. het instellen van adviescommissies met raadsleden als bedoeld in artikel 22;
e. het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 Wet veiligheidsregio's;
f. het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 Wet veiligheidsregio's.
2. In aanvulling op het eerste lid kan het algemeen bestuur besluiten om de raden de mogelijkheid te bieden om een zienswijze te geven over haar andere voorgenomen besluiten met een significante impact op het beleid.

Financiën
De activiteiten van KCR2 worden bekostigd uit bestaande middelen van de veiligheidsregio's. Er is geen sprake van aanvullende financiële bijdragen vanuit gemeenten.

Communicatie en participatie
Met een instellingsbesluit wordt de governance van KCR2, bestaand uit een bestuurlijk overleg en een directeurenoverleg, vastgesteld zodat veiligheidsregio's en het ministerie van JenV gezamenlijk beleidsmatig sturen.
Het gezamenlijk opdrachtgeversoverleg KCR2 werkt de statuten van de stichting uit en bereidt een instellingsbesluit voor, daarna kan de stichting worden opgericht.

Na afronding van de benodigde stappen binnen de veiligheidsregio's, waaronder de besluitvorming in de 25 algemeen besturen, kan overgegaan worden tot oprichting van de stichting en kan het Veiligheidsberaad in haar vergadering op 7 december 2026, samen met de minister van Justitie en Veiligheid het instellingsbesluit voor de governance bekrachtigen.
De formele oprichting van de stichting volgt zo spoedig mogelijk na deze besluitvorming. Beoogd wordt om de stichting KCR2 per 1 januari 2027 operationeel te hebben.

Vervolgstappen
Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio neemt een besluit over de oprichting van de gezamenlijke stichting. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u in de gelegenheid om binnen 8 weken na dagtekening van deze brief uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Na verwerking hiervan zal definitieve besluitvorming plaatsvinden.

Reactie college op commissiebehandeling