

Datum	27 februari 2020
Nummer	2020-03-05 d
Datum commissievergadering	10 maart 2020
Datum raadvergadering	24 maart 2020

OPLEGGER

Registratienummer	2020-02717 / 19Z.000545
Onderwerp	Bodemkwaliteitskaart en Bodembeheerplan 2019 - 2024 Harnaschpolder
Portefeuillehouder	Sonja Smit
Uiterste behandeldatum (+reden)	
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	<p>Grondverzet in de Harnaschpolder vindt plaats op basis van een bodemkwaliteitskaart. Dit vermindert de (administratieve) lasten voor het grondverzet. Bodemkwaliteitskaarten zijn vijf jaar geldig. De huidige bodemkwaliteitskaart is met ingang van 1 januari 2019 verlopen. Een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart met erbij behorende bodembeheerplan is opgesteld en is ter inzage gelegd. Er zijn geen reacties ontvangen.</p> <p>U wordt geadviseerd in te stemmen met de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer 2019 – 2024 Harnaschpolder</p>
Te nemen besluit	<p>1. De bodemkwaliteitskaart Harnaschpolder 2019 – 2024 met kenmerk: R001-126189ESM-V03-nda-NL en de nota bodembeheer Harnaschpolder 2019 – 2024 met kenmerk: R002-1269479ESM-V02-nda-NL vast te stellen.</p>
Bijlagen	<p>Bodemkwaliteitskaart Harnaschpolder 2019 – 2024 [2019-37736] Nota bodembeheer Harnaschpolder 2019 – 2024 [2019-37737]</p>
Advies commissie	De commissie stemt in met het voorstel en geleidt het als een hamerstuk door naar de raad

Raadsbesluit	<p>o Akkoord / o Niet akkoord</p> <p>opmerking:</p> <p>Arjan de Vos griffier</p> <p>Arnoud Rodenburg burgemeester</p>
---------------------	---

Inleiding

Bij grondverzet dient te worden voldaan aan de eisen zoals vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit. Dit houdt onder meer in dat de grond eerst milieukundig gekeurd dient te worden voordat het kan worden herbruikt op een andere locatie. Het Besluit biedt de mogelijkheid om deze keuring geografisch op te schalen door middel van een bodemkwaliteitskaart. Hierin wordt de bodemkwaliteit grootschalig onderzocht en vastgelegd. Deze gegevens kunnen voor vijf jaar worden gebruikt voor het vrij verzetten van grond in de Harnaschpolder binnen daarvoor vastgestelde regels. Op deze manier zijn er minder (administratieve) lasten, zowel bij het Bedrijvenschap en andere belanghebbenden binnen de Harnaschpolder als bij de gemeente als bevoegd gezag. Ook kan het grondverzet hierdoor efficiënter plaatsvinden, er hoeft immers niet voor elke partij grond een tijdrovende milieuhygiënische partijkeuring te worden uitgevoerd.

De verouderde vastgestelde bodemkwaliteitskaart is na verlenging met een jaar op 1 januari 2019 verlopen.

Tijdens de ontwikkeling van een nieuwe bodemkwaliteitskaart bleek dat nu ook een bodembeheerplan nodig is. Belangrijkste oorzaak is wetgeving op het gebied van Drins. Drins zijn chemische stoffen afkomstig van bestrijdingsmiddelen uit de glastuinbouw. Met het bodembeheerplan worden gebiedspecifieke maximale waarden voor Drins vastgesteld voor de Harnaschpolder. Daardoor blijft vrij grondverzet binnen de Harnaschpolder mogelijk.

Beide zijn inmiddels ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer getoetst en akkoord bevonden.

Beoogd effect

In de Harnaschpolder zal nog op circa 15 hectare grond grondverzet plaatsvinden. Het gaat dan bijvoorbeeld om ophogen van bodem, voorbelasten of het graven van waterstructuren. Door gebruik te maken van een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan zullen de lasten bij dit grondverzet een stuk lager uitvallen.

Argumenten

1. *Grondverzet met gebiedspecifiek beleid.*

De Harnaschpolder is een oud kassengebied. Uit de actualisatie van de bodemkwaliteitskaart blijkt dat Drins, hier in de ondergrond verhoogd voorkomt, net als in de rest van de regio. Daardoor is grondverzet in de Harnaschpolder alleen mogelijk als gekozen wordt voor gebiedspecifiek beleid voor dit gebied, met lokale maximale waarden voor Drins. Met de bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan zijn deze maximale waarden vastgesteld. De waarden passen bij de functie bedrijventerrein.

Voor alle andere stoffen blijven de generieke normen van kracht.

De bodemkwaliteitskaart is niet van toepassing op locaties met ernstige verontreinigingen.

2. *Bodemkwaliteitskaart is opgesteld volgens wettelijk vastgestelde regels.*

De bodemkwaliteitskaart is opgesteld volgens de regels uit het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit. Omdat de bodemkwaliteitskaart is opgesteld met de "Richtlijn bodemkwaliteitskaarten" (VROM d.d. 3 september 2007) kan de kaart in grote gebieden van de Harnaschpolder gebruikt worden als milieuhygiënisch bewijsmiddel ter vervanging van partijkeuringen. De Omgevingsdienst Haaglanden heeft de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer getoetst en akkoord bevonden.

3. *Verminderde kosten bij grondverzet binnen de Harnaschpolder.*

Het gebruik van een bodemkwaliteitskaart met bodembeheerplan als milieuhygiënisch bewijsmiddel zorgt voor verminderde (administratieve) kosten voor het grondverzet. Bovendien is er tijdwinst te behalen omdat niet voor iedere partij grond een partijkeuring nodig is om de kwaliteit van de partij grond te bepalen.

4. *Nota bodembeheer.*

De Nota bodembeheer bepaalt het gebiedspecifieke beleid. In deze nota worden drie zaken geregeld.

- a. Het vaststellen van een lokale maximale waarde voor de som van Drins. Daarmee wordt zorg gedragen dat bodem met een lichte verontreiniging aan Drins toch toegepast kan worden in dezelfde bodemlaag. In dit geval is dat de ondergrond.
- b. Beperking van het toepassen van de ondergrond op de bovengrond. Daardoor blijft de lichte verontreiniging met Drins in dezelfde bodemlaag en wordt de bovenlaag niet met Drins verontreinigd.
- c. Bodem van buiten de Harnaschpolder die niet voldoet aan de eisen uit het bodembeheerplan kan niet worden toegepast. Daarmee wordt het "standstill principe" van de bodemkwaliteit in de Harnaschpolder toegepast en wordt aanvoer van verontreinigde grond uit de regio voorkomen.

Kanttekeningen

1. *Bodem uit ondergrond kan niet als bovengrond ingezet worden.*

Omdat de kwaliteit van de ondergrond door een verhoogd gehalte aan Drins iets minder is dan die van de bovengrond, kan bodem afkomstig uit de ondergrond niet toegepast worden in de bovengrond van de Harnaschpolder. De grond kan wel in de ondergrond elders in de Harnaschpolder toegepast worden.

2. *PFAS is niet meegenomen in deze bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan.*

PFAS is een verzamelnaam van stoffen die zeer zorgwekkend zijn. Door het gebruik van PFAS de afgelopen decennia in industriële processen en allerlei (consumenten) producten is PFAS terechtgekomen in bodem en baggerspecie. Door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat was een tijdelijk handelingskader opgesteld voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Dit vooruitlopend op definitieve wetgeving in 2021. Door de strenge normen die daarin opgenomen waren voor grondverzet in natuurgebieden, landelijk gebied en waterbodem kwam het grondverzet langzaam tot stilstand. Inmiddels heeft het rijk de normen daarvoor versoepeld. Deze versoepelde normen zijn opgenomen in het tijdelijk handelingskader en zullen worden opgenomen in de Regeling bodemkwaliteit.

PFAS is niet meegenomen in de voorliggende bodemkwaliteitskaart. Dit heeft twee redenen:

- a. De normen zoals bepaald in het tijdelijk handelingskader kunnen nog wijzigen. Door een bodemkwaliteitskaart vast te stellen met deze tijdelijke normen bestaat de mogelijkheid dat de bodemkwaliteitskaart aangepast moet worden.
- b. De PFAS-problematiek reikt verder dan alleen de Harnaschpolder. In regionaal verband wordt momenteel ambtelijk bepaald of een regionale bodemkwaliteitskaart gemaakt kan worden met alle Haaglanden gezamenlijk. Er wordt namelijk verondersteld dat PFAS in grote mate diffuus verspreid is over de regio. Deze (regionale)kaart is dan aanvullend op de voorliggende bodemkwaliteitskaart.

In regionaal verband wordt momenteel gewerkt aan een bodemkwaliteitskaart voor PFAS. Door aanpassing van het Besluit bodemkwaliteit kan deze kaart met een verkorte procedure via het college afgehandeld worden. Wij zullen daarvan gebruik maken als het Besluit bodemkwaliteit eerder is aangepast dan de regionale bodemkwaliteitskaart voor PFAS gereed is. U wordt over de vaststelling van de PFAS-bodemkwaliteitskaart per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Financiën

De kosten voor het opstellen van het de Bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan van de Harnaschpolder worden gefinancierd door het Bedrijfschap.

Communicatie

De ontwerp bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer zijn vanaf 20 december 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder kon reageren op deze stukken. Wij hebben geen reactie ontvangen. Na het raadsbesluit tot vaststelling van de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer worden de vastgestelde stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd (uniforme openbare procedure van de afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht).

Vervolgstappen

De bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer zullen na het raadsbesluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Er kan bezwaar/beroep worden ingediend tegen het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer.

Reactie college op commissiebehandeling